II HISTORIQUE DE LA PARTICIPATION DE CIVILS

Rôles et missions

Le professeur James a souligné que, même si la participation des civils au maintien de la paix était plus évidente de nos jours, il ne manquait pas de précédents dans ce domaine. Il a rappelé, avec M. Goulding, que les civils du Secrétariat des Nations Unies ont toujours été chargés d'exécuter des fonctions essentielles au siège de la Division des missions de l'ONU, dont certaines tâches administratives ou de nature politique entreprises, par exemple, par le Chef de l'administration, l'agent des affaires publiques et juridiques et le spécialiste de l'administration publique.

Le professeur James a poursuivi en évoquant les nombreux rôles joués par des civils au cours d'opérations de maintien de la paix menées par l'ONU ou par d'autres organismes. Au niveau opérationnel, il a fait la distinction entre différents rôles et différentes missions, telles que l'administration d'un territoire, comme celle confiée à l'Autorité exécutive temporaire des Nations Unies (AETNU) en Irian occidental (Nouvelle-Guinée) en 1962 et 1963 (au cours d'un transfert de pouvoirs) et, de 1920 à 1935, celle de la Société des Nations dans la Sarre; un rôle exécutif, quand l'ONU est chargée d'organiser un référendum ou une élection, comme ce fut le cas en Europe après la Seconde Guerre mondiale; un rôle d'observation, comme celui du Groupe d'observateurs du Commonwealth au Zimbabwe, en 1979-1980; un rôle de liaison avec la population locale de la zone où l'on maintient la paix, afin de communiquer des renseignements, ce qui était un élément important de la mission du GANUPT (considérée par M. Goulding comme la fonction politico-éducative du GANUPT); un rôle d'arbitre, afin d'attirer l'attention sur la violation de règlements, ce qu'a fait en 1954 la Commission internationale de surveillance et de contrôle en Indochine et, en 1975 au Moyen-Orient, la mission américaine au Sinaï; et un rôle de réconciliateur dans le règlement des conflits, comme l'a fait le GANUPT.

Le professeur James a également fait remarquer que les représentants civils spéciaux du Secrétaire général ont joué un rôle déterminant dans un certain nombre d'opérations de maintien de la paix, notamment, entre 1988 et 1990, au cours de la Mission de bons offices des Nations Unies au Pakistan et en Afghanistan (MBONUAP). Il a enfin rappelé aux participants qu'il y avait eu plusieurs exemples d'opérations de maintien de la paix effectuées entièrement par des civils, dont la mission américaine au Sinaï. Dans cette catégorie, il a rangé des opérations récentes comme la Mission d'observation des Nations Unies chargée de la vérification du processus électoral au Nicaragua (ONUVEN), mission réalisée en 1989, et l'envoi, en 1991, de gardes de sécurité de l'ONU dans le Nord de l'Irak.