

# CHAPITRE I

## Introduction

---

Rien ne peut décrire avec plus de justesse la situation actuelle des pêches au Canada que cette métaphore classique de Churchill: un mystère enfoui dans les profondeurs d'une énigme. Car, à l'évidence, vous vous trouvez dans un labyrinthe de préoccupations et de tendances.

*Délibérations*, 20 juin 1988, p. 8

L'exploitation des produits de la mer est la plus ancienne industrie au Canada. C'est la pêche à la morue qui a attiré les premiers Européens — pêcheurs portugais, français, espagnols, basques et anglais — vers l'est du Canada. En fait, bien avant la découverte « officielle » du continent par Christophe Colomb, des pêcheurs venaient déjà régulièrement accoster sur nos côtes et y faisaient sécher et saler leurs prises avant de les transporter dans leur pays<sup>(1)</sup>.

Par la suite, l'industrie de la pêche a joué un rôle important dans la colonisation de la région atlantique et, pendant des générations, elle a été la seule raison d'être d'un grand nombre de collectivités installées le long de la côte. Même lorsque d'autres immigrants sont venus au pays pour des raisons différentes, un bon nombre se sont tournés vers la pêche en plus de vaquer à d'autres occupations. La pêche a aussi profondément marqué l'économie régionale en raison de ses liens avec d'autres secteurs comme ceux de la navigation et de la construction navale. Au fil des ans, elle a été associée au développement régional et à un désir profond de préserver les us et coutumes des collectivités établies.

Par ailleurs, l'industrie de la pêche de la côte est a souvent traversé des phases économiques difficiles. Les ères de prospérité succédaient aux périodes difficiles et les gouvernements réagissaient à chaque ralentissement de l'industrie, c'est-à-dire tous les six ou sept ans, par de nouvelles études et recommandations. On voit donc que bon nombre de problèmes de cette industrie n'ont rien de nouveau. De fait, les études et les rapports se sont succédé depuis un siècle sur les fluctuations des stocks, l'insuffisance de données et de renseignements, l'incoordination de la planification et de l'exploitation des ressources, le manque de surveillance sur l'effort de pêche, l'insuffisance de

---

<sup>(1)</sup> Voir Albert C. Jensen, *The Cod*, Thomas Y. Crowell, New York, 1972.